



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1427

## פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הבריאות	31.01.2022	06.02.2022

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	31.01.2022	8000697127

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עפר פלג	סגן חשכ"ל	יו"ר ועדה
עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

## החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים ההחלטת מותנית באישור החשב הכללי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת  
**הערות:**  
**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ש.ר.א.ל שרותים והספקה לרפואה בע"מ	511900805		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.02.2022	06.02.2022	30.04.2022	31.03.2022	394,000,000	262,666,667	שקלים ישראלים חדשים

**תקופת התקשרות** זכות ברירה (אופציה) (1)  
**הערות:**

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.05.2022	01.04.2022	31.07.2022	31.05.2022	394,000,000	262,666,667	שקלים ישראלים חדשים

**תקופת התקשרות** זכות ברירה (אופציה) (2)  
**הערות:**

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	262,666,667	0	31.07.2022	0	01.06.2022	

## דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם חברת שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – **החברה**).
2. התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
3. ביום 04.07.2010 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה.
4. בפועל, לאור התנהלות החברה בשנים שלאחר מכן, ולאחר הליך בדיקה, הוקמה ועדת מכרזים בין משרדית אשר פרסמה מכרז לרכישת של 4 חיסונים באופן ישיר על ידי המשרד, ללא תיווך החברה. בהמשך לכך, הוקם צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאת מכרזים מרכזיים לביצוע רכש תרופות וציוד רפואי. מסקנות הצוות היוו תשתית לדרישה של ועדת הפטור מיום 26.12.2016 לפרסום מכרזים שיביאו להפחתת היקף הרכש מהחברה בשיעור של 20% בתוך שנתיים.
5. במקביל לתהליכי העבודה המתוארים לעיל ולהליכים נוספים שנעשו, ועדת הפטור המרכזית אישרה מעת לעת הארכה של ההתקשרות עם החברה, לתקופות קצובות תוך מתן דגשים ביחס להליכי ההסדרה הנדרשים.
6. האישור האחרון ניתן על ידי ועדת הפטור המרכזית ביום 03.08.2021 בהיקף של 494,000,000 ש"ח עבור התקופה שמיום 03.08.2021 ועד ליום 31.10.2021, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 01.11.2021 ועד ליום 31.01.2022 באותו היקף מכח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים. האופציה מומשה על ידי המשרד.
7. יצוין בהקשר זה שכבר בתחילת שנת 2020 המשרד נערך להמשך קידום המהלך. בפרט, ביום 09.02.2020 הועבר למטה החשכ"ל מסמך מפורט המתייחס לתכנון שהיה בזמנו להקמת חברה ממשלתית (שתכלול נושאים נוספים מלבד פעילות רכש מרוכזת). אולם, נוכח התפרצות משבר הקורונה נאלץ המשרד להסיט את כל משאביו ותשומותיו לניהול המשבר, ולא ניתן היה להמשיך בקידום המהלך.
8. לאחר התייבשות מסוימת שחלה במשרד הבריאות בכל הנוגע לעומס הטיפול במגפת הקורונה, חזר המשרד להפנות את משאביו להסדרת הפעילות עם שראל. במסגרת זאת, בדצמבר 2020 מינה מנכ"ל משרד הבריאות צוות פנים משרדי שתפקידו לבצע פעולות אופרטיביות להעמדת חלופה אמיתית לרכש משרד. לאחר ניתוח מצב הדברים הנוכחיים, עדכן הצוות את ועדת הפטור המרכזית באשר לדרכי הפעולה המתוכננות על ידו.
9. בדיון אשר התקיים אצל החשב הכללי ביום 25.07.2021 עדכנו נציגי הצוות האמור כי חלה התקדמות בהסדרה של הנושא כדלקמן:
  - 9.1. המשרד ממשיך במגמה של צמצום תכולת הרכש משרד. זאת באמצעות ועדת המכרזים משרדית שהוקמה בשיתוף עם בית החולים שיבא. כך לדוגמא, הסתיים בהצלחה מכרז להצטיידות במערכת CT PET עבור המרכזים הרפואיים רמב"ם ובני ציון, פורסם מכרז לרכישת של מכשיר MRI עבור המרכז הרפואי בני ציון, מבוצע הליך רכישה של מאיץ קווי עבור המרכז הרפואי זיו, ופורסמו מספר מכרזים בתחום הצר"פ המתכלה. חטיבת בתי החולים ממשיכה להיערך לפרסום של מכרזים נוספים במהלך שנת 2022.
  - 9.2. אושרה הבקשה של חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים להקמה של יחידת רכש ולוגיסטיקה בתוך החטיבה, והחל כבר הליך הגיוס ואיוש תקנים לעניין זה. בעלי תפקידים אלה צפויים לקדם בין השאר את הליך הפיקוח והבקרה על הליכי הרכש.
  - 9.3. בדיון נוסף עם החשב הכללי באוקטובר 2021 עידכן המשרד על התהליכים הקיימים מול החברה לשם הגעה להסכם חדש.
10. בהתאם לעדכון, במהלך החודשים האחרונים מתקיים שיח רציף מול חברת שראל בנוגע להסכם ארוך-טווח וכעת, על פי ועדת המכרזים במשרד הבריאות המשא ומתן נמצא בשלב של העברת טיוטת הסכם לחברת שראל והחברה מחויבת להגיש התייחסות בקרוב.
11. לנוכח הנסיבות אשר תוארו לעיל, ובהתחשב במצב הדברים בפועל והצורך בהבטחת רציפות וזמינות הרכש הרפואי (הן בשגרה והן בחירום בייחוד כעת נוכח ההתמודדות הנדרשת עם מגיפת הקורונה) סבורה ועדת המכרזים המשרדית כי יש הצדקה להמשך התקשרות עם החברה לניהול וביצוע רכש התרופות, הרכש בתחומים המתוארים לעיל. ועדת המכרזים סבורה כי מדובר

- בהליכי רכש שמהווים בסיס ותנאי לתפקודם השוטף של בתי החולים, ועל כן יש מקום להבטיח יציבות בתחום זה, במקביל להמשך עשייה המשותפת למשרד ולגורמים השוטפים לו, לשם הסדרת הנושא באופן ארוך טווח.
12. הארכת ההתקשרות תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
13. מר תומר פרץ, רפרנט בריאות ממליץ לאשר את ההתקשרות ההמשך בהתאם לתכולה המפורטת בסעיף 14 על פי הפירוט שלהלן:
- 13.1. אישור ההתקשרות בהיקף של 262,666,667 ₪ לתקופה מיום 1.2.22 ועד ליום 31.03.22.
- 13.2. מתן אופציה למימוש בסמכות ועדת המכרזים המשרדית, עד לסכום של 262,666,667 ₪ לתקופה מיום 1.4.22 ועד ליום 31.05.22.
- 13.3. מתן אופציה נוספת למימוש בסמכות ועדת המכרזים המשרדית, עד לסכום של 262,666,667 ₪ לתקופה מיום 1.6.22 ועד ליום 31.07.22.

14.

היקף לחודשיים	תכולה
<p><b>מרכזים רפואיים כלליים</b> 204 מש"ח</p> <p><b>מרכזים רפואיים גריאטריים</b> 11.33 מש"ח.</p> <p><b>מרכזים רפואיים פסיכיאטריים:</b> 7.32 מש"ח</p>	<p>15. תרופות ותכשירים רפואיים, לרבות כל סוגי התרופות, התכשירים רפואיים, והתמרוקים הרשומים בפנקס התרופות ו/או מאושרים לייבוא ולשימוש ע"י משרד הבריאות.</p> <p>16. ציוד רפואי מתכלה, ציוד ומכשור למעבדות, ציוד רפואי, וציוד רפואי תומך. <b>יובהר כי מכשירים רפואיים מיוחדים כהגדרתם בתקנות בריאות העם (מכשירים רפואיים מיוחדים) התשנ"ד-1994 לא יכללו בתכולת הפטור.</b></p> <p><b>על אף האמור לעיל יודגש כי פריטים בהם העלות לכל פריט בודד היא למעלה מ-150,000 ₪, לא יכללו ככלל בתכולת הפטור. במקרים חריגים בהם תידרש רכישה כאמור בכל זאת, הדבר יהיה כפוף לאישור של הנושא על ידי ראש חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים ושל חשבת החטיבה. דיווח על חריגים כאמור יועבר לועדת המכרזים של המשרד ולרפרנטורה של המשרד במטה החשב הכללי אחת לשלושה חודשים.</b></p>
<p><b>מינסטריון משרד הבריאות - שוטף:</b> 11.33 מש"ח</p>	<p>רכש שוטף של תרופות וציוד רפואי עבור מינסטריון המשרד ולשכות הבריאות. יודגש כי הנ"ל אינו כולל רכש של חיסונים שנדון במסגרת פנייה מס' 8000557369 במערכת נעמה.</p>
<p><b>מינסטריון משרד הבריאות - קורונה:</b> 33.33 מש"ח</p>	<p>17. ציוד מיגון- במקרים בהם בשל התפרצויות נדרש מענה דחוף וגישה על פערים עד ליציאה למכרז או הסדרה של הרכישה באופן אחר.</p> <p>18. ציוד הנשמה ומתכלים להנשמה- רוב הרכש כבר בוצע, אולם יש השלמות נקודתיות שנדרשות עם התפתחות המגפה שמייצרת תובנות בעולם הטיפול ומחייבת את המשרד להגיב במהירות ולרכוש ציוד שהופך ברמה העולמית להיות מבוקש מאוד.</p> <p>19. ציוד מתכלה משלים לחיסונים- למשרד הבריאות יש מכרז למזרקים ומחטים. עם זאת, הציוד המשלים הנדרש לכל סוג חיסון אינו ידוע מראש. כך למשל, עבור החיסונים של חברת פיזר נדרש רכש מידי משלים, והמשרד מעריך שכך יהיה גם עם יתר החיסונים.</p> <p>20. תרופות- רכש תרופות מיוחדות/ניסיוניות.</p>

למען הסר ספק יובהר כי כל יתר הציוד, כגון ציוד משקי ושירותים נוספים לרבות פרטי טקסטיל, אינן נכללים בתכולת הפטור.

## החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

על המשרד להסדיר את הנושא מול החשב הכללי בהקדם.

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת (1)  
**הערות:**  
**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ש.ר.א.ל שרותים והספקה לרפואה בע"מ	511900805		

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.02.2022	06.02.2022	30.04.2022	31.03.2022	394,000,000	262,666,667	שקלים ישראליים חדשים

**תקופת התקשרות** זכות ברירה (אופציה) (1)  
**הערות:**

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.05.2022	01.04.2022	31.07.2022	31.05.2022	394,000,000	262,666,667	שקלים ישראליים חדשים

**מאשרים**

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000004383 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.